



ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**В.П. ШЕСТАКОВ, А.А. СВИНЦОВ, В.И. РАДУТО,
Т.С. ЧЕРНЯКИНА, С.А. ОВЧАРЕНКО**

Шестаков Владимир Петрович, первый заместитель генерального директора Федерального государственного бюджетного учреждения "Санкт-Петербургский научно-практический центр медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта Федерального медико-биологического агентства", доктор медицинских наук, профессор.

Свинцов Александр Анатольевич, руководитель отдела проблем организации медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов Федерального государственного бюджетного учреждения "Санкт-Петербургский научно-практический центр медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта Федерального медико-биологического агентства", кандидат медицинских наук.

Радудо Владимир Иванович, старший научный сотрудник отдела проблем организации медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов Федерального государственного бюджетного учреждения "Санкт-Петербургский научно-практический центр медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта Федерального медико-биологического агентства".

Чернякина Татьяна Сергеевна, главный научный сотрудник отдела проблем организации медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов Федерального государственного бюджетного учреждения "Санкт-Петербургский научно-практический центр медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта Федерального медико-биологического агентства", доктор медицинских наук, профессор.

Овчаренко Светлана Алексеевна, главный научный сотрудник отдела проблем организации медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов Федерального государственного бюджетного учреждения "Санкт-Петербургский научно-практический центр медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта Федерального медико-биологического агентства", зав. кафедрой теории и практики социальной работы ГБОУ ВПО "Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики" Министерства образования Российской Федерации, доктор медицинских наук, профессор.

В статье рассматриваются вопросы организационного и правового обеспечения деятельности реабилитационных учреждений для инвалидов в системе социального обслуживания в Российской Федерации. Проведена оценка возможности реализации прав инвалидов на комплексную реабилитацию, социальную защиту и поддержку, социальное обслуживание.

Ключевые слова: нормативно-правовой анализ, система социального обслуживания, реабилитационные учреждения, инвалиды, законодательство РФ.

Organizational and legal grounds of activities of rehabilitation institutions for disabled persons within the social services system in the Russian Federation
V.P. Shestakov, A.A. Svintsov, V.I. Raduto, T.S. Chernyakina, S.A. Ovcharenko

Shestakov Vladimir Petrovich, First Deputy General Director of the Federal State Budgetary Institution "St. Petersburg Scientific and Practical Centre of Medical and Social Expertise, Prosthetics and Rehabilitation named after G.A. Albrecht of the Federal Medical and Biological Agency", Doctor of Medical Sciences, Professor.

Svintsov Alexandr Anatolyevich, Head of the Department of issues of organization of medical and social expertise and rehabilitation of disabled persons of the Federal State Budgetary Institution "St. Petersburg Scientific and Practical Centre of Medical and Social Expertise, Prosthetics and Rehabilitation named after G.A. Albrecht of the Federal Medical and Biological Agency", Candidate of Medical Sciences.

Raduto Vladimir Ivanovich, Senior research worker of the Department of issues of organization of medical and social expertise and rehabilitation of disabled persons of the Federal State Budgetary Institution "St. Petersburg Scientific and Practical Centre of Medical and Social Expertise, Prosthetics and Rehabilitation named

after G.A. Albrecht of the Federal Medical and Biological Agency".

Chernyakina Tatiana Sergeevna, Chief research worker of the Department of issues of organization of medical and social expertise and rehabilitation of disabled persons of the Federal State Budgetary Institution "St. Petersburg Scientific and Practical Centre of Medical and Social Expertise, Prosthetics and Rehabilitation named after G.A. Albrecht of the Federal Medical and Biological Agency", Doctor of Medical Sciences, Professor.

Ovcharenko Svetlana Alexeevna, Chief research worker of the Department of issues of organization of medical and social expertise and rehabilitation of disabled persons of the Federal State Budgetary Institution "St. Petersburg Scientific and Practical Centre of Medical and Social Expertise, Prosthetics and Rehabilitation named after G.A. Albrecht of the Federal Medical and Biological Agency", Head of the Department of theory and practice of social work of the State Budgetary Educational Institution of Higher Professional Education State University of Service and Economics of the Ministry of Education of the Russian Federation, Doctor of Medical Sciences, Professor.

The article examines the organizational and legal support rehabilitation centers for the disabled in the system of social care in the Russian Federation. Assessed the feasibility of a comprehensive rehabilitation of persons with disabilities, social protection and support social services.

Key words: legal and regulatory analysis, the system of social services, rehabilitation facilities, disabled, legislation of the Russian Federation.

Регламентация отношений в области реабилитации инвалидов, социальной защиты и социального обслуживания в наибольшей степени была обусловлена происходящими переменами в организации публичной власти (централизация власти, реформа местного самоуправления, перераспределение полномочий, совершенствование структуры федеральных органов исполнительной власти).

Демократические преобразования в России в 90-е годы XX века, провозглашение социальным государством приоритетов личности над государственными интересами наложили на государственные органы обязательства признавать, соблюдать, защищать права и свободы своих граждан, обеспечивать достойную жизнь и свободное развитие, поставили перед ними задачу разрешения проблем людей с ограниченными возможностями (инвалидов).

Правовая база реабилитации инвалидов, отвечающая современным требованиям и базирующаяся на международных общепризнанных правовых актах в защиту инвалидов <1>, была создана в 90-е годы XX века, когда произошел резкий рост числа инвалидов, нарастание и усиление общественного движения инвалидов по борьбе за свои права на получение медико-социальной реабилитации и трудоустройство. Ежегодно впервые признаются инвалидами около 1 млн человек, повторно - 2,5 млн. В настоящее время в Российской Федерации насчитывается более 13 млн инвалидов, нуждающихся в комплексной (медицинской, профессиональной и социальной) реабилитации, социальной защите и социальном обслуживании.

<1> Резолюция 3447 Генеральной Ассамблеи ООН от 09.12.1975 "[Декларация](#) о правах инвалидов" / Департамент общественной информации ООН, 1988; Резолюция 2856 Генеральной Ассамблеи ООН от 20.12.1971 "[Декларация](#) о правах умственно отсталых лиц" // СССР и международное сотрудничество в области прав человека. Документы и материалы. М., 1989. С. 461; Стандартные [правила](#) обеспечения равных возможностей для инвалидов. Нью-Йорк: ООН, 1994. С. 18.

Реализация направлений комплексной многопрофильной реабилитации инвалидов осуществляется в соответствии с ИПР в учреждениях различных федеральных, региональных и муниципальных ведомств - здравоохранения, социальной защиты населения, образования, занятости населения, культуры, физической культуры и спорта.

Реабилитационные учреждения системы социальной защиты населения представлены учреждениями социального обслуживания.

Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Федеральный [закон](#) от 2 августа 1995 г. N 122-ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" и Федеральный [закон](#) от 10 декабря 1995 г. N 195-ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" регламентируют основные принципы, понятия и формы

социального обслуживания населения.

Предметом деятельности реабилитационного учреждения может быть оказание одного или нескольких видов реабилитационных услуг по направлениям реабилитации инвалидов, предусмотренным [статьей 9](#) Федерального закона от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

Одним из первых нормативных документов, регламентирующих организацию и деятельность реабилитационных учреждений, было Постановление-приказ Минтруда России, Минздрава России, Минобразования России от 23 декабря 1996 г. N 21/417/515, которое утвердило "Примерное [положение](#) о реабилитационном учреждении".

Важную роль в организации и деятельности учреждений социального обслуживания населения имеет Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. N 1063-р (в ред. [Распоряжения](#) Правительства РФ от 14.07.2001 N 942-р), которое утвердило социальные [нормативы](#) и нормы создания реабилитационных учреждений социального обслуживания.

В системе социальной защиты населения созданы и функционируют учреждения для детей-инвалидов.

[Приказ](#) Министерства социальной защиты населения Российской Федерации от 14 декабря 1994 г. N 249 "Об утверждении Примерного положения о реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями" определил основные цели, задачи, структурные подразделения центра и штатные нормативы.

Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями является учреждением государственной системы социальной защиты населения, осуществляющим на территории города или района социальную реабилитацию детей и подростков с отклонениями в умственном и физическом развитии в возрасте от рождения до 18 лет, а также семей, в которых дети воспитываются.

Целью деятельности центра является оказание детям и подросткам, имеющим отклонения в физическом или умственном развитии, квалифицированной медико-социальной, психолого-социальной и социально-педагогической помощи, обеспечение их максимально полной и своевременной социальной адаптации к жизни в обществе, семье, к обучению и труду.

Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья создается на 1,0 тыс. детей-инвалидов. Анализ численности учреждений этого вида позволяет говорить о том, что в стране не хватает данных учреждений.

Стационарное отделение реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья предназначается для реализации программ медико-социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями в условиях круглосуточного пятидневного пребывания в центре.

Мероприятия по социальной реабилитации инвалидов проводятся в комплексном центре социального обслуживания населения. [Постановление](#) Минтруда России от 27 июля 1999 г. N 32 "Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения "Комплексный центр социального обслуживания населения" определило, что учреждение создается в целях оказания семьям и отдельным гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, помощи в реализации законных прав и интересов, содействия в улучшении их социального и материального положения, а также психологического статуса. Деятельность учреждения осуществляется по трем функциональным направлениям:

- решение общих вопросов социальной поддержки граждан;
- социальная поддержка семьи, женщин и детей;
- социальная поддержка граждан пожилого возраста и инвалидов.

[Постановление](#) Минтруда России от 19 июля 2000 г. N 52 (в ред. [Постановления](#) Минтруда РФ от 26.03.2001 N 28) "Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения "Центр социальной помощи семье и детям" создало учреждение, основными целями которого является оказание семьям, детям и отдельным гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, помощи в реализации законных прав и интересов, содействия в улучшении их социального и материального положения, а также психологического статуса.

Деятельность центра социальной помощи семьям и детям направлена на социальное обслуживание граждан, реализацию прав семьи и детей на защиту и помощь со стороны государства, содействие стабильности семьи как социального института, на улучшение социально-экономических условий жизни граждан, показателей социального здоровья и благополучия семьи и детей, гуманизацию связей семьи с обществом и государством, установление гармоничных внутрисемейных отношений.

[Постановление](#) Минтруда России от 19 июля 2000 г. N 53 "Об утверждении Методических

рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения "Центр психолого-педагогической помощи населению" рекомендует создавать их в целях оказания специализированной психолого-педагогической помощи населению. Основными целями деятельности центра психолого-педагогической помощи населению являются:

- социальное обслуживание граждан; реализация права семьи и детей на защиту и помощь со стороны государства;
- обеспечение психологической защищенности населения;
- поддержка и укрепление его психологического здоровья;
- взаимодействие с различными службами в сфере психологической работы с населением;
- участие в проведении единой общегосударственной политики психолого-педагогической помощи и социальной защиты населения;
- возрождение духовных начал в человеке.

В структуре учреждений социального обслуживания населения реабилитационной направленности особая роль отводится стационарным учреждениям для детей-инвалидов, граждан пожилого возраста и инвалидов, одним из которых является дом-интернат для умственно отсталых детей-инвалидов.

Постановление Минтруда России от 8 августа 2002 г. N 54 "Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения "Дом-интернат для умственно отсталых детей" рекомендует создавать последние с целью:

- предоставления в стационарных условиях социальных услуг умственно отсталым детям, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном постороннем уходе;
- обеспечения создания соответствующих их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, проведения мероприятий медицинского, психологического, социального характера, питания и ухода;
- организации посильной трудовой деятельности, отдыха и досуга.

Постановление Минтруда России от 12 мая 2003 г. N 25 "Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности государственных и муниципальных учреждений социального обслуживания "Дом-интернат малой вместимости для граждан пожилого возраста и инвалидов" регламентировало создание этого учреждения для предоставления различной социально-бытовой помощи гражданам пожилого возраста и инвалидам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе и наблюдении, создания для них наиболее адекватных их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, проведения реабилитационных мероприятий медицинского, социального и лечебно-трудового характера, обеспечения ухода и медицинской помощи, организации отдыха и досуга.

По данным Росздравнадзора, на начало 2011 г. на территории Российской Федерации действовало 6038 учреждений и предприятий социального обслуживания населения независимо от форм собственности. Из общего количества учреждений более 2000 учреждений для семьи и детей, более 1600 - для граждан пожилого возраста и инвалидов. Общее количество койко-мест в стационарных учреждениях социального обслуживания населения составляло более 374 тыс. Из общего количества учреждений и предприятий социального обслуживания первоочередное место занимают комплексные центры социального обслуживания населения. На территории Российской Федерации функционирует 1444 таких учреждения (23,9% от общего числа учреждений), в составе которых в большинстве субъектов находятся отделения стационарного социального обслуживания для ветеранов войны и труда, престарелых и инвалидов <2>.

<2> [Электронный ресурс]: Информационно-аналитический портал. URL: www.remedium.ru.

Комплексные центры оказывают большой спектр социальных услуг, таких как: уход, организация питания, содействие в получении медицинской, правовой, социально-психологической и натуральных видов помощи, помощь в профессиональной подготовке, трудоустройстве, организации досуга, содействие в организации ритуальных услуг и др.

Таким образом, анализ организационно-правовых особенностей деятельности учреждений социального обслуживания населения показывает их широкий спектр и возможность проведения мероприятий по медицинской, профессиональной, социальной реабилитации, а также физкультурно-оздоровительных мероприятий. Численность учреждений социального обслуживания населения отстает по ряду учреждений от потребности граждан пожилого возраста и инвалидов.

Литература

-
1. Резолюция 3447 Генеральной Ассамблеи ООН от 09.12.1975 "[Декларация](#) о правах инвалидов" / Департамент общественной информации ООН, 1988.
 2. Резолюция 2856 Генеральной Ассамблеи ООН от 20.12.1971 "[Декларация](#) о правах умственно отсталых лиц" // СССР и международное сотрудничество в области прав человека. Документы и материалы. М., 1989. С. 461.
 3. Стандартные [правила](#) обеспечения равных возможностей для инвалидов. Нью-Йорк: ООН, 1994. С. 18.
-