

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ [КОНВЕНЦИИ](#)
ООН
О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

В.П. ШЕСТАКОВ, А.А. СВИНЦОВ, Т.С. ЧЕРНЯКИНА, В.И. РАДУТО

Шестаков Владимир Петрович, директор Института проблем медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов Санкт-Петербургского научно-практического центра медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов имени Г.А. Альбрехта Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, доктор медицинских наук, профессор.

Свинцов Александр Анатольевич, заместитель директора Института проблем медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов Санкт-Петербургского научно-практического центра медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов имени Г.А. Альбрехта Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, доцент кафедры сестринского дела и социальной работы Северо-Западного государственного медицинского университета имени И.И. Мечникова Министерства здравоохранения Российской Федерации, кандидат медицинских наук, доцент.

Чернякина Татьяна Сергеевна, руководитель отдела мониторинга соблюдения прав инвалидов, проблем организации медико-социальной экспертизы и реабилитации Института проблем медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов Санкт-Петербургского научно-практического центра медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов имени Г.А. Альбрехта Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, профессор кафедры профилактической медицины и охраны здоровья Северо-Западного государственного медицинского университета имени И.И. Мечникова Министерства здравоохранения Российской Федерации, доктор медицинских наук, профессор.

Радута Владимир Иванович, старший научный сотрудник отдела мониторинга соблюдения прав инвалидов, проблем организации медико-социальной экспертизы и реабилитации Института проблем медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов Санкт-Петербургского научно-практического центра медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов имени Г.А. Альбрехта Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

В статье рассматриваются организационные и правовые аспекты реализации [Конвенции](#) ООН о правах инвалидов <*> (далее - Конвенция) на региональном уровне.

<*> [Конвенция](#) ООН о правах инвалидов: принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13.12.2006 N 61/106.

Ключевые слова: [Конвенция](#) ООН о правах инвалидов, законодательство субъектов Российской Федерации, совершенствование нормативной правовой базы.

Organizational and Legal Aspects of Regional Implementation of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities
V.P. Shestakov, A.A. Svintsov, T.S. Chernyakina, V.I. Raduto

Shestakov Vladimir P., Director of the Institute of Issues of Medical and Social Expertise and Rehabilitation of the Disabled of the Saint-Petersburg Scientific Practical Centre of Medical and Social Expertise, Prosthetics and Rehabilitation of the Disabled named after G.A. Albrecht of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation, Doctor of Medicine, Professor.

Svintsov Aleksandr A., Deputy Director of the Institute of Issues of Medical and Social Expertise and Rehabilitation of the Disabled of the Saint-Petersburg Scientific Practical Centre of Medical and Social Expertise, Prosthetics and Rehabilitation of the Disabled named after G.A. Albrecht of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation Assistant Professor of the Department of Nursing Care and Social Work of the North-Western State Medical University named after I.I. Mechnikov, Candidate of Medical Sciences, Assistant Professor.

Chernyakina Tatyana S., Head of the Department of Monitoring of Observance of Rights of the Disabled, Arrangement of Medical and Social Expertise and Rehabilitation of the Institute of Issues of Medical and Social Expertise and Rehabilitation of the Disabled of the Saint-Petersburg Scientific Practical Centre of Medical and Social Expertise, Prosthetics and Rehabilitation of the Disabled named after G.A. Albrecht of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation, Professor of the Department of Preventive Medicine and Health Protection of the North-Western State Medical University named after I.I. Mechnikov, Doctor of Medicine, Professor.

Raduto Vladimir I., Senior Research Scientist of the Department of Monitoring of Observance of Rights of the Disabled, Arrangement of Medical and Social Expertise and Rehabilitation of the Institute of Issues of Medical and Social Expertise and Rehabilitation of the Disabled of the Saint-Petersburg Scientific Practical Centre of Medical and Social Expertise, Prosthetics and Rehabilitation of the Disabled named after G.A. Albrecht of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation.

The article deals with the organizational and legal aspects of the implementation of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities (hereinafter - the Convention) at the regional level.

Key words: Convention of the UN on the rights of disabled people, legislation of subjects of the Russian Federation, enhancement of the regulatory legal base.

Актуальность. Вступление в силу для Российской Федерации 25 октября 2012 г. [Конвенции](#) обязывает субъекты Российской Федерации как части федеративного государства исполнять обязанности по [Конвенции](#) <1>, поэтому актуальной задачей следует считать обозначение и анализ региональной нормативной правовой базы по вопросам совершенствования законодательства в связи с присоединением Российской Федерации к [Конвенции](#).

<1> [Там же](#).

В рамках анализа регионального законодательства по выявлению и пресечению дискриминации по признаку инвалидности, основных форм и причин ее проявления особое место в свете исполнения Российской Федерацией своих обязательств по [Конвенции](#) занимает анализ региональных правовых документов, направленных на реализацию положений [Конвенции](#). Отсутствие регламентации общественных отношений

по вопросам присоединения того или иного региона к [Конвенции](#) можно считать основной причиной проявления дискриминации по признаку инвалидности.

Целью работы является обозначение организационных и правовых аспектов реализации положений [Конвенции](#) на региональном уровне.

Материал и методы. Материалами исследования являлись: законы и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации, касающиеся присоединения Российской Федерации к [Конвенции](#). Методологической основой исследования стала система мониторинга выполнения [Конвенции](#), включающая системно-структурный и системно-правовой методы.

Результаты. Правовым основанием для формирования регионального законодательства в области реализации положений [Конвенции](#) следует считать положения [п. 5 ст. 4](#) Конвенции, которые распространяются на все части федеративных государств без каких бы то ни было ограничений или изъятий <2>.

<2> [Там же](#).

В рамках реализации [Конвенции](#) на федеральном уровне в 2012 - 2016 гг. был принят ряд законодательных актов, основополагающим из которых является системный Федеральный [закон](#) от 01.12.2014 N 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов" <3> (далее - Федеральный закон от 01.12.2014 N 419-ФЗ).

<3> Федеральный [закон](#) от 01.12.2014 N 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов".

На региональном уровне к настоящему времени сложилась определенная правовая база, регламентирующая отдельные аспекты присоединения субъектов Российской Федерации к [Конвенции](#). В данном случае следует отметить отдельные направления правовой регламентации, прежде всего организационные аспекты. Были образованы межведомственные рабочие группы по разработке проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, необходимых для реализации положений [Конвенции](#) <4>, назначались должностные лица органов исполнительной власти, ответственные за координацию работы по выполнению положений [Конвенции](#) <5>.

<4> Приказ Министерства социальной политики Калининградской области от 23.07.2015 N 374 "О создании рабочей группы по разработке проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 1 декабря 2014 года N 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов" в Калининградской области"; Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 27.07.2015 N 734-р "О межведомственной рабочей группе по разработке проектов нормативных правовых актов Удмуртской Республики, необходимых для реализации Федерального закона от 1 декабря 2014 года N 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов".

<5> Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12.10.2015 N 424-р "Об утверждении списка должностных лиц органов исполнительной власти Краснодарского края, ответственных за координацию работы по выполнению положений Конвенции о правах инвалидов"; Приказ Минздрава Рязанской области от 15.04.2016 N 711 "О назначении должностного лица, ответственного за координацию работы по

выполнению положений Конвенции о правах инвалидов и мероприятий по обеспечению доступности для инвалидов объектов".

В целях полного и своевременного исполнения обязательств по [Конвенции](#) региональные власти делали особый акцент на регламентации отношений в области осуществления мониторинга выполнения Федерального [закона](#) от 01.12.2014 N 419-ФЗ <6>, в частности, утверждались перечни исполнительных органов государственной власти, ответственных за осуществление мониторинга, которые должны представлять информацию о ходе выполнения исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления мер по реализации указанного [Закона](#), а также о мерах по осуществлению административного контроля за исполнением его норм <7>.

<6> Федеральный [закон](#) от 01.12.2014 N 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов".

<7> Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 21.12.2015 N 1276-р "Об организации проведения мониторинга по реализации Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов"; распоряжение губернатора ХМАО-Югры от 09.03.2016 N 58-рг "О мониторинге за выполнением положений Федерального закона от 1 декабря 2014 года N 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов" в 2016 году".

В рамках реализации положений [Конвенции](#) на территориях субъектов Российской Федерации принципиально важным представляется регламентация отношений в области подготовки докладов о мерах, принимаемых для выполнения обязательств субъекта Российской Федерации по [Конвенции](#). Соответствующий опыт существует в Республике Тыва, Чеченской Республике и других субъектах Российской Федерации <8>.

<8> Постановление Правительства Республики Тыва от 14.09.2015 N 437 "О Правилах подготовки доклада о мерах, принимаемых для выполнения обязательств Республики Тыва по Конвенции о правах инвалидов"; распоряжение Правительства Чеченской Республики от 22.02.2017 N 45-р "О подготовке доклада о мерах, принимаемых на территории Чеченской Республики для выполнения обязательств Российской Федерации по Конвенции о правах инвалидов".

Системообразующей составляющей региональной правовой базы в области осуществления мер по выполнению положений [Конвенции](#) являются законы о внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией [Конвенции](#) <9>. В рамках реализации положений [Конвенции](#) и Федерального [закона](#) от 01.12.2014 N 419-ФЗ во многих регионах приняты "дорожные карты" доступности для инвалидов объектов и услуг <10>.

<9> Закон Еврейской автономной области от 28.10.2015 N 797-ОЗ "О внесении изменений в некоторые законы Еврейской автономной области в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов"; Закон Республики Бурятия от 17.12.2015 N 1597-У "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов".

<10> Постановление Правительства Кировской области от 21.09.2015 N 61/615 "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Повышение значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения" на 2015 - 2030 годы"; распоряжение Правительства Республики Калмыкия от 29.10.2015 N 361-р "Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Республике Калмыкия на 2015 - 2018 годы".

В рамках исполнения обязательств [Конвенции](#) на региональном уровне следует отметить еще один немаловажный аспект. Согласно положениям [ст. 9](#) Конвенции, для того чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, транспорту, информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения как в городских, так и в сельских районах <11>.

<11> [Конвенция](#) ООН о правах инвалидов: принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13.12.2006 N 61/106.

Из вышеуказанного следует, что обеспечение инвалидам доступа к различного рода объектам и услугам должно осуществляться также и на территориях муниципальных образований (городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов и т.д.) <12>.

<12> Федеральный [закон](#) от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В данной связи представляется необходимым на законодательном уровне определить основные направления деятельности органов местного самоуправления по созданию "безбарьерной" среды жизнедеятельности инвалидов. Кроме того, в региональных нормативных правовых актах, утверждающих планы мероприятий "дорожные карты" по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, следует обозначать рекомендации органам местного самоуправления разработать и утвердить планы мероприятий "дорожные карты" по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг на территориях муниципальных образований. В дополнение к сказанному следует отметить прецеденты формирования муниципальной правовой базы по вопросам реализации [Конвенции](#) <13>.

<13> Постановление Администрации города Комсомольска-на-Амуре от 19.11.2015 N 3475-па "О мерах по реализации на территории муниципального образования городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре" Конвенции о правах инвалидов, Федерального закона от 1 декабря 2014 г. N 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов"; распоряжение администрации городского округа "Инта" от 15.03.2017 N 147 "О проведении проверок соблюдения норм Федерального законодательства и законодательных актов Республики Коми в целях исполнения положений Конвенции о правах инвалидов на 2017 год".

Заключение. Анализ положений норм [Конвенции](#) <14>, Федерального [закона](#) от 01.12.2014 N 419-ФЗ <15>, регионального законодательства показывает, что в целях наделения инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни совершенствование нормативной правовой базы должно со всей необходимостью осуществляться как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях.

<14> [Конвенция](#) ООН о правах инвалидов: принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13.12.2006 N 61/106.

<15> Федеральный [закон](#) от 01.12.2014 N 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов".