

ХАРАКТЕР РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ УСЛУГ, ОКАЗЫВАЕМЫХ ИНВАЛИДАМ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНЫХ СЛУЖБ <*>

В.И. РАДУТО

<*> Raduto V.I. Natures of rehabilitation services to persons with disabilities provided in the system of social service.

Радута Владимир Иванович, старший научный сотрудник Института проблем медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов Санкт-Петербургского научно-практического центра медико-социальной экспертизы, протезирования и реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта.

В настоящей статье автор рассматривает отдельные аспекты предоставления реабилитационных услуг инвалидам социальными службами.

Ключевые слова: реабилитация инвалидов, социальное обслуживание, социальные и реабилитационные услуги инвалидам.

In the present article the author considers separate aspects of granting of rehabilitation services to invalids social services.

Key words: rehabilitation of invalids, social service, social and rehabilitation services to invalids.

Реабилитация инвалидов в соответствии с нормами международного права является концепцией политики государств в отношении инвалидов <1>. В соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации наряду с реабилитационными учреждениями реабилитационные услуги инвалидам призваны предоставлять и иные организационно-правовые формирования, в том числе и учреждения социального обслуживания.

<1> Стандартные [правила](#) обеспечения равных возможностей для инвалидов. Приняты Резолюцией 48/96 Генеральной Ассамблеи ООН. Нью-Йорк, 1993. 20 дек. // Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи ООН: сорок восьмая сессия. Доп. N 49 (A/48/49). С. 292 - 306.

Исходя из предмета правового регулирования к нормативной правовой базе, регламентирующей рассматриваемые отношения, следует относить правовые акты в области социальной защиты инвалидов, в том числе в области реабилитации и социального обслуживания инвалидов, среди которых основополагающими следует признать Федеральные законы от 24 ноября 1995 г. [N 181-ФЗ](#) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" <2>, от 2 августа 1995 г. [N 122-ФЗ](#) "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" <3>, от 10 декабря 1995 г. [N 195-ФЗ](#) "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" <4>, а также соответствующую подзаконную правовую базу. Для целей настоящей работы принципиально важным представляется выделение отношений по стандартизации в области социального обслуживания и реабилитации инвалидов <5>.

<2> СЗ РФ. 1995. N 48. Ст. 4563.

<3> СЗ РФ. 1995. N 32. Ст. 3198.

<4> СЗ РФ. 1995. N 50. Ст. 4872.

<5> [ГОСТ Р 52143-2003](#) Социальное обслуживание населения. Основные виды социальных услуг; введ. 2004-07-01. М.: Изд-во стандартов, 2004; [ГОСТ Р 52498-2005](#). Социальное обслуживание населения. Классификация учреждений социального обслуживания; введ. 2007-01-01. М.: Стандартинформ, 2006; [ГОСТ Р 52880-2007](#). Социальное обслуживание населения. Типы учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов; введ. 2009-01-01. М.: Стандартинформ, 2008; [ГОСТ Р 52876-2007](#). Услуги организаций реабилитации инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы; введ. 2009-01-01. М.: Стандартинформ, 2008; [ГОСТ Р 52877-2007](#). Услуги по медицинской реабилитации инвалидов. Основные положения; введ. 2009-01-01. М.: Стандартинформ, 2008; Социальное обслуживание населения. [ГОСТ Р 53059-2008](#). Социальные услуги инвалидам; введ. 2010-01-01. М.: Стандартинформ, 2009; и др.

При регламентации соответствующих отношений нормами различных правовых актов обозначен

различный подход к обозначению понятия "реабилитационные услуги инвалидам".

Систематический анализ положений [гл. II](#) Федерального закона от 10 декабря 1995 г. N 195-ФЗ позволяет нам констатировать, что реабилитационные услуги, в том числе и в отношении инвалидов, являются одним из видов социальных услуг, а значит - социальными услугами. Следует отметить, что понятие "социальные услуги" может трактоваться как с широкой, так и с узкой точки зрения. С широкой точки зрения все услуги, в том числе и реабилитационные, предоставляемые населению, являются социальными, так как предоставляются членам социума. Узкий подход обозначен в [пп. 3 ст. 3](#) Федерального закона от 10 декабря 1995 г. N 195-ФЗ. Здесь "социальные услуги" - это действия по оказанию отдельным категориям граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации, клиенту социальной службы помощи, предусмотренной настоящим Федеральным [законом](#) <6>.

<6> СЗ РФ. 2004. N 35. Ст. 3607.

Перечни социальных услуг детально регламентированы нормами законодательства о социальном обслуживании, как в отношении всего спектра социальных услуг <7>, так и в отношении социальных услуг, оказываемых инвалидам <8>.

<7> [ГОСТ Р 52143-2003](#).
<8> [ГОСТ Р 53059-2008](#).

Смысловое наполнение понятия "реабилитационные услуги" можно определить и путем анализа правовых норм, регламентирующих отношения в области реабилитации инвалидов. Предоставление услуг реабилитационного характера для инвалидов в данном случае следует обозначать, принимая во внимание прежде всего положения Федерального [закона](#) от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ, а также Федерального [перечня](#) реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2005 г. N 2347-р <9>.

<9> СЗ РФ. 2006. N 4. Ст. 453.

При сопоставлении положений указанного [Перечня](#) и документов по стандартизации в области реабилитации инвалидов можно выделить два подхода к смысловому наполнению понятия "реабилитационные услуги" в отношении инвалидов - узкий (буквальный) и широкий.

Буквальный анализ положений [Перечня](#) реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, позволяет констатировать, что к реабилитационным услугам инвалидам относятся: ремонт технических средств реабилитации, включая протезно-ортопедические изделия; содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников путем выплаты ежегодной денежной компенсации; предоставление услуг по сурдопереводу. При широком подходе к реабилитационным услугам инвалидам относятся в том числе услуги по медицинской реабилитации (восстановительная терапия; реконструктивная хирургия; санаторно-курортное лечение; протезирование и ортезирование), профессиональной реабилитации (профессиональная ориентация, обучение и образование, содействие в трудоустройстве, производственная адаптация); социальной реабилитации (социально-средовая, социально-педагогическая, социально-психологическая и социокультурная реабилитация, социально-бытовая адаптация) <10>.

<10> [ГОСТ Р 52876-2007](#); [ГОСТ Р 52877-2007](#).

Примечательно, что положения [ГОСТ Р 52876-2007](#) к реабилитационным услугам, оказываемым организациями реабилитации инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы в состав реабилитационных услуг по социальной реабилитации инвалидов, включают социальные услуги.

Анализ положений Федерального [закона](#) от 10 декабря 1995 г. N 195-ФЗ, правовых актов по стандартизации в области социального обслуживания, а также Федерального [закона](#) от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ и его подзаконной базы показывает, что социальные службы могут оказывать инвалидам конкретные реабилитационные услуги в соответствии с индивидуальными реабилитационными программами и помощь (содействие) в предоставлении реабилитационных услуг инвалидам.

Среди организационно-функциональных структур, предоставляющих инвалидам конкретные реабилитационные услуги <11>, следует выделить организации, а также структурные подразделения организаций. В системе социального обслуживания к таковым прежде всего относятся реабилитационные центры (отделения) для инвалидов молодого возраста и отделения реабилитации детей и подростков с ограниченными физическими и умственными возможностями - структурные подразделения комплексных центров социального обслуживания населения. Все остальные учреждения в большинстве своем призваны

лишь оказывать содействие в предоставлении реабилитационных услуг инвалидам. Таким образом, напрашивается вывод о том, что система социальных служб направлена главным образом на содействие в предоставлении реабилитационных услуг инвалидам.

<11> [ГОСТ Р 52498-2005](#); [ГОСТ Р 52880-2007](#); [Постановление](#) Минтруда Рос. Федерации от 27 июля 1999 г. N 32 "Методические рекомендации по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения "Комплексный центр социального обслуживания населения" // Бюл. Минтруда Рос. Федерации. 1999. N 11; [письмо](#) Минтруда Рос. Федерации от 5 января 2003 г. N 30-ГК "О номенклатуре учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов" // Социальная защита. 2003. N 3.

Исходя из вышесказанного выводится смысловое наполнение [ст. 14](#) Федерального закона от 10 декабря 1995 г. N 195-ФЗ, а именно социальные службы оказывают помощь в профессиональной, социальной, психологической реабилитации инвалидам, лицам с ограниченными возможностями, несовершеннолетним правонарушителям, другим гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию и нуждающимся в реабилитационных услугах. Помощь в отношении инвалидов в данном случае должна ассоциироваться, как правило, с содействием в предоставлении реабилитационных услуг.

Принципиальным следует также считать вопрос о соотношении понятий "реабилитационные услуги" и "социальные услуги". Анализ основных видов социальных услуг, обозначенных в [ГОСТ Р 52143-2003](#) "Социальное обслуживание населения. Основные виды социальных услуг", позволяет выделить субстанциональную составляющую социальных услуг.

Социально-медицинские услуги включают в себя чисто медицинские услуги: оказание клиентам стационарных учреждений социального обслуживания первичной медико-санитарной помощи, организация квалифицированного медицинского консультирования, оказание первой доврачебной помощи, проведение процедур, связанных со здоровьем (прием лекарств, капель и др.), проведение в соответствии с назначением лечащего врача медицинских процедур и др.

Отдельные виды социально-педагогических услуг можно идентифицировать с образовательными услугами. Социально-правовые услуги есть не что иное, как юридические услуги. Указанные виды услуг, а также социально-бытовые, социально-психологические услуги могут оказываться не только социальными службами, но и другими субъектами (медицинскими, образовательными учреждениями, адвокатами, психологами, родственниками и т.д.). В данном случае услуги не будут считаться социальными.

Медицинские, образовательные, правовые и другие услуги будут считаться социальными, если их предоставление осуществляется социальными службами.

Указанные градации распространяются и на реабилитационные услуги инвалидам, предоставление которых в соответствии с нормами действующего законодательства возложено главным образом на реабилитационные учреждения (медицинские, образовательные, спортивные и т.д.).

Таким образом, реабилитационные услуги инвалидам можно идентифицировать с социальным (со смысловым наполнением понятия "социальные услуги" нормами актов о социальном обслуживании) только в том случае, если они оказываются социальными службами. В данном контексте реабилитационные услуги в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов, оказываемые, например, реабилитационными учреждениями здравоохранения, не будут считаться социальными.