

## **Г**ЛОБАЛЬНЫЙ КРИЗИС И ПОЛОЖЕНИЕ ИНВАЛИДОВ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Кавокин С.Н.

Статья предваряет и представляет предлагаемый в данном выпуске журнала для обсуждения специалистами проект Концепции совершенствования системы медико-социальной экспертизы и комплексной реабилитации инвалидов, где сформированы теоретические и практические предложения по созданию государственной системы МСЭ и комплексной реабилитации инвалидов. Проект Концепции предлагает пути, формы и методы определения потенциальных возможностей инвалидов с целью их профессиональной адаптации и рационального трудоустройства, создания системы электронного документооборота при проведении МСЭ; содержит методику применения единых критериев оценки состояния инвалидов, унифицированных технологий и создания системы их подготовки к профессиональной деятельности.

*Ключевые слова: медико-социальная экспертиза, комплексная реабилитация инвалидов, профессиональная адаптация и рациональное трудоустройство инвалидов.*

Действительность показывает, что с начала XXI века и до настоящего времени решение проблем инвалидности и инвалидов не было приоритетным направлением государственной социальной политики, в результате чего негативные тенденции в развитии системы комплексной реабилитации данной категории населения и интеграции инвалидов в общество катастрофически нарастали. Образно можно сказать, что в отношении лиц с ограниченными возможностями кризис наступил еще до глобального кризиса.

Все началось с того, что в конце XX века в социальной политике, проводимой в России в отношении инвалидов, произошел резкий поворот. Во всем мире передовые страны давно уже перешли от формирования социальной политики в отношении инвалидов на основе медицинской модели к социальной модели, при которой основное внимание сосредоточивается на устранении барьеров, препятствующих интеграции инвалидов в общество. Наша страна в середине 90-х годов прошлого столетия также начала движение по этому пути: в 1995 г. был принят Закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» № 181-ФЗ. Однако в дальнейшем, особенно после того, как в Правительстве усилился экономический блок, а Государственная Дума и Федеральное Собрание фактически потеряли возможность влиять на выбор направления и способы реализации социальной политики, произошел поворот на 180 градусов, были фактически ликвидированы даже те незначительные позитивные изменения, которые были достигнуты в 90-е годы. В результате, еще задолго до кризиса положение лиц с ограниченными возможностями в России ухудшилось.

Во-первых, было сделано все, чтобы ограничить возможности трудоустройства инвалидов, выдать их с рынка труда.

Во-вторых, важнейшим звеном и условием создания для инвалидов равных возможностей является получение инвалидами образования, в том числе и профессионального. Однако и это фактически перестало интересовать тех, кто определял социальную политику в отношении инвалидности и инвалидов до последнего времени.

В-третьих, коренного изменения требуют и принципы участия государства в удовлетворении потребностей инвалидов. Прежде всего, необходимо разработать стандарты жизни инвалидов, учитывая, что у каждого инвалида объективно имеются две категории потребностей, удовлетворение которых не только важно, но и зачастую просто жизненно необходимо.

К первой категории можно отнести так называемые общие потребности, имеющиеся у любого человека. Например, потребности в питании, жилье, одежде и т.д.

Ко второй категории относятся специфические потребности инвалида, обусловленные совокупностью имеющихся у него функциональных нарушений. Подходы к расчету и механизму удовлетворения потребностей, относящихся к этим двум категориям, должны быть различными, что пока не до конца понимается как многими чиновниками различного уровня, так и обществом в целом.

И это далеко не все проблемы, без решения которых невозможно коренным образом изменить положение инвалидов в России. Понимание этого со стороны руководства страны особенно заметно в последнее время.

На заседании Совета при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов 7 апреля 2009 г. Президент Российской Федерации не только поставил задачу в ближайшее время ратифицировать принятую в декабре 2006 г. Конвенцию о правах инвалидов, но и изменить всю систему медико-социальной экспертизы (МСЭ) и комплексной реабилитации инвалидов, проживающих в стране.

Смеем полагать, что это произошло не без влияния нашей деятельности. Специалисты ВЦУЖ разработали проект Концепции совершенствования этой системы, который публикуется в текущем выпуске журнала «Уровень жизни населения регионов России».

В соответствии с проектом данной Концепции основной целью совершенствования деятельности системы МСЭ и комплексной реабилитации (поддержки) инвалидов является создание государственной системы медико-социальной экспертизы и комплексной реабилитации инвалидов, базирующейся на применении международных классификаторов, современных информационных технологий и эксклюзивных разработок.

Предлагаемая система позволит полнее и точнее классифицировать и оценивать потребности и индивидуальные характеристики инвалидов, обеспечить применение всеми участниками реабилитационного процесса унифицированных технологий на основе единых критериев и стандартов реабилитации, а также минимизировать субъективизм при разработке программ и принятии экспертных решений.

Разрабатывая данную Концепцию, мы учитывали, что профессиональная реабилитация инвалидов является одним из важнейших элементов их комплексной реабилитации, успешное проведение которой:

- позволяет повысить уровень жизни инвалидов, обеспечивать семью, добиться экономической независимости;
- облегчает интеграцию инвалидов в общество;
- способствует не на словах, а на деле обеспечению равных возможностей для всех членов общества.

Недостатки в решении проблем профессиональной реабилитации инвалидов и в их образовании носят системный характер, и устранить их возможно только в результате совершенствования системы медико-социальной экспертизы и комплексной реабилитации инвалидов в целом. Многие миллионы инвалидов, хотя и являются трудоспособными, но не могут найти работу. Это полностью подтверждает итоги исследований, показавших, что только в 2008 году в результате этого бюджеты различного уровня потеряли около 327 млрд. рублей, которые выплачивали бы работники-инвалиды в виде налогов<sup>1</sup>.

Наша Концепция «работает» на переход от сложившейся в России системы социальной защиты инвалидов к политике устранения барьеров и препятствий, мешающих их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими людьми. На решение этой задачи и направлен разработанный нами проект Концепции. Мы рассчитываем, что она позволит полностью реорганизовать систему реабилитации инвалидов и создать условия для осуществления не на словах, а на деле их интеграции в общество.

---

<sup>1</sup> Более подробно в статье «Нужны ли государству инвалиды?» // Человек и труд, 2008 г. № 5 [1].