

Направления совершенствования Государственной программы «Доступная среда»

О.П. Фролов,
заслуженный
экономист
Российской
Федерации,
К.Э.Н.

В 2015 году завершается действующая Государственная программа «Доступная среда». Оказание инвалидам необходимой поддержки и содействия в более полной интеграции в общество рассматривается в ней как важнейшая задача деятельности в социальной сфере. Мероприятия программы предусмотрено дополнить и продолжить на период 2016–2020 годов.

Следует отметить, что в период подготовки и после ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов принят ряд конкретных мер по улучшению правового и экономического положения инвалидов, и основным планирующим и организационным документом в этой работе стала Государственная программа «Доступная среда» на 2011–2015 годы.

За прошедший период ситуация с формированием безбарьерной среды благодаря проведенной работе в большинстве регионов улучшена. Разработана методология ее создания. Общество больше внимания уделяет проблеме инвалидов и оказанию им помощи. Улучшено их обеспечение техническими средствами реабилитации (ТСР). В 2014 году оборудовано (оснащено) 14 900 рабочих мест для трудоустройства инвалидов, что составляет 105% от запланированных.

В рамках мероприятий по социальной занятости, которые реализуются в соответствии с дополнительными мерами по снижению напряженности на рынке труда, предусмотрено возмещение работодателям затрат на заработную плату инвалидов с учетом страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Завершается разработка мероприятий до 2020 года, проводится общественное обсуждение проекта Госпрограммы «Доступная среда». Если в 2013 году в программе участвовало 12 регионов, то в 2015 году – уже 75, и в дальнейшем намечено распространить ее по всей территории страны.

Выполнение государственной программы «Доступная среда» на 2011–2015 годы позволило сформировать методологическую базу для поэтапной работы на всех уровнях по обеспечению доступности для инвалидов приоритетных объектов. С учетом пилотных проектов проведена их паспортизация, разработаны и реализуются с федеральным софинансированием региональные программы создания безбарьерной среды в субъектах Российской Федерации.

Значительный опыт формирования комфортной для инвалидов среды жизнедеятельности получен при подготовке к Паралимпийским играм 2014 года в г. Сочи и Сурдолимпийским играм 2015 года в г. Ханты-Мансийске.

До своего утверждения проект должен пройти «общественную экспертизу», и очень важно, чтобы в обсуждении программы приняли участие в первую очередь те, кого он касается. В стране более 13 млн инвалидов, и их мнения в обязательном порядке необходимо учесть при принятии программы, которая призвана сделать более комфортной их жизнь.

Ключевой составляющей проекта является отработка подходов к организации реабилитационного процесса для инвалидов с целью их интеграции в общество. Для этого на уровне регионов намечается формирование системы реабилитационных организаций. Программа будет способствовать распространению лучшего отечественного опыта в области организации ранней помощи инвалидам, эффективному межведомственному взаимодействию, а также сопровождению инвалида и

его семьи с учетом специфики реабилитационного процесса для детей-инвалидов, инвалидов как молодого, так и старшего возраста.

В разработке варианта участвовали представители всероссийских общественных организаций инвалидов, научного сообщества, эксперты Общероссийского народного фронта, Общественного совета при Минтруде России. Ответственным исполнителем программы определен Минтруд России. В числе участников – Минпромторг России, Минкомсвязи России, Минздрав России, Минспорт России, Минкультуры России, Минстрой России, Минтранс России, Минфин России, Минобрнауки России, Минрегион России, Федеральное медико-биологическое агентство, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям.

Проект содержит четыре подпрограммы: обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения; совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов; формирование условий для профессионального образования и последующего трудоустройства инвалидов; совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы.

Предлагается: продлить действие отдельных мероприятий по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения; предусмотреть мероприятия, направленные на формирование сов-

ременной отрасли по производству товаров для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе технических средств реабилитации инвалидов; предусмотреть мероприятия, направленные на совершенствование профессионального образования и занятости инвалидов и реализацию новых мероприятий.

По инициативе Общественной палаты проведены совместные общественные слушания с ФСС РФ и с участием различных министерств и ведомств. В докладе председателя Фонда А. Кигима отмечено, что ФСС РФ занимается, во-первых, обязательным социальным страхованием на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и по этому направлению большая группа застрахованных – более 50 млн человек.

Второе направление – обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Эти два направления деятельности являются страховыми. Третье направление – агентская функция по социальному обеспечению льготных категорий населения (инвалидов) ТСР, путевками на санаторно-курортное лечение и перевозкой к месту лечения.

Основной задачей на 2015 год названо развитие и модернизация клиентоориентированной инфраструктуры обслуживания населения и совершенствование работы центрального аппарата и региональных отделений Фонда. В рамках нового подхода важное место отводится программам «Персональный менеджер для инвали-

дов» и «Тайный покупатель». Между ВОИ и ФСС РФ налаживается тесное взаимодействие на региональном уровне.

Выступающие отметили, что в отдельных регионах России инвалиды, которым положено бесплатное абсорбирующее белье и подгузники, их не получают. Причина в том, что поставщики отказываются участвовать в конкурсах, ожидая повышения закупочных цен. Конкурсы не были проведены в 31 регионе, но теперь осталось 11.

Также обсуждался вопрос о разработке единого стандарта инвалидных кресло-колясок, так как эта проблема пока не решена в России.

Участники общественных слушаний отметили, что необходимо и дальше активно развивать электронный документооборот между ФСС РФ и Федеральным бюро медико-социальной экспертизы, что позволит значительно улучшить качество обслуживания. По итогам встречи предложено взять на контроль обеспечение инвалидов ТСР в рамках Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Проект Государственной программы «Доступная среда» на 2011–2020 годы рассмотрен на заседании Комиссии при Президенте РФ по делам инвалидов. Заместитель Председателя Совета Федерации Г. Карелова отметила, что «мы пока только в начале пути к созданию условий, в которых будут действовать международные стандарты экономических, социальных, юридических и других прав инвалидов».

Важно, что основные принципы и подходы проекта найдут отражение в 20 других государственных программах, которые должны быть разработаны до 1 октября 2015 года. Они охватывают все основные направления социально-экономического развития страны.

За предстоящее пятилетие долю приоритетных объектов в сфере социальной защиты, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, планируется довести до 76%, долю доступных приоритетных объектов транспортной инфраструктуры – до 73%, долю приоритетных объектов, доступных в сфере физической культуры и спорта, – до 66%.

В соответствии с требованиями Президента РФ в программу включены мероприятия по формированию отрасли производства товаров для инвалидов в соответствии с принципом «универсального дизайна».

За последние годы начата реализация более широкого перечня условий доступности для инвалидов воздушных перевозок. Повышены требования к доступности аэропортов и воздушных судов для инвалидов, определены обязательные услуги при регистрации на рейс при обеспечении посадки в воздушное судно и высадки из него, а также в ходе полета.

Существенно повышен статус русского жестового языка и расширены сферы его использования в соответствии с требованиями Конвенции ООН о правах инвалидов. Это продиктовано тем, что данная проблема относится к числу наиболее жизненно важных для 190 000 инвалидов по слуху и сла-

бослышащих граждан, для которых жестовый язык является основным средством общения.

Законодательно расширены возможности государственной поддержки общественных организаций инвалидов как со стороны органов государственной власти, так и органов местного самоуправления. Предусмотрена, в частности, возможность предоставления им в безвозмездное пользование имущества (в том числе зданий, нежилых помещений, используемых ими не менее 5 лет).

В действующем порядке о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов оптимизирован механизм применения установленных квот, понижен порог численности со 100 до 35 работников, при которой устанавливается квота по трудоустройству инвалидов. Определены основные требования к оснащению специальных рабочих мест для инвалидов.

Большое внимание уделено обеспечению равных возможностей и реализации особых потребностей инвалидов в ходе реформы системы образования. В базовом законе об образовании впервые предусмотрен отдельный блок норм, посвященный организации обучения инвалидов, в частности, как в инклюзивном, так и в коррекционном, дистанционном и надомном режимах, установлены конкретные специальные условия доступности образования для инвалидов.

В системном Федеральном законе от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвали-

дов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» впервые дается определение понятия «дискриминации по признаку инвалидности» и устанавливается механизм, позволяющий, в частности, оценивать бездействие по созданию безбарьерной среды как проявление дискриминации по признаку инвалидности. Определяются основные условия доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и оказываемых услуг и устанавливается дифференцированный подход к их обеспечению в зависимости от нарушенных функций организма и от отраслевой специфики объектов и услуг.

Такой подход позволяет обеспечить единое понимание всеми участниками предоставления и получения услуг в сфере социального обслуживания, культуры, транспорта, связи и информации, избирательной системы своих действий по обеспечению условий доступности и оказанию инвалидам помощи в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами.

Предусматривается внести изменения в 25 федеральных законов, регулирующих правоотношения в приоритетных сферах жизнедеятельности, в том числе социальной защиты, занятости, культуры, здравоохранения, транспорта, связи и информации, доступа к правосудию и избирательному процессу, жилищно-коммунального сектора и пенитенциарной системы.

Закон вступает в силу с 1 января 2016 года. Для реализации его норм Правительством России, федеральными министерствами, органами госу-

дарственной власти субъектов Российской Федерации будут приняты более 50 нормативных правовых актов, содержащих правила обеспечения условий доступности объектов и услуг для инвалидов, оказания им необходимой помощи.

Все вновь вводимые в эксплуатацию объекты должны полностью соответствовать требованиям доступности. Что касается действующих объектов, транспорта, средств индивидуальной мобильности, то для этого вводится механизм поэтапного их доведения до уровня требований законодательства, для чего устанавливается переходный период. В течение этого переходного периода федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления будут реализовываться планы мероприятий («дорожные карты») по повышению доступности для инвалидов всех действующих объектов и услуг до уровня установленных требований.

Органами исполнительной власти и местного самоуправления уже начата работа по разработке и утверждению указанных планов мероприятий («дорожных карт»). Все органы власти и организации обязаны проводить инструктаж специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам оказания им услуг в доступных форматах с учетом нарушенных функций организма.

В качестве единого механизма персонализированной оценки эффективности процесса реабилитации и интеграции инвалидов планируется создать федеральный реестр инвалидов. 