

ПРАВО ИНВАЛИДОВ НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В КОНТЕКСТЕ ОБЩЕЧЕЛОВЕЧЕСКИХ ЦЕННОСТЕЙ И СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

О.А. АНДРЕЕВА

Андреева Ольга Александровна, профессор кафедры теории и истории государства и права Таганрогского института управления и экономики, доктор философских наук.

Правовое обеспечение инвалидов является приоритетным направлением социальной политики государства и представляет собой систему мер их поддержки, направленных на создание равных с другими гражданами возможностей реабилитации и участия в жизни общества.

Ключевые слова: инвалиды, права и свободы, социальное право, доступная среда, ценности.

The right of disabled persons to social security in the context of universal values and social state

O.A. Andreeva

Andreeva Olga A., Doctor of Philosophy Professor of the State and Law Theory and History Department at the Taganrog Institute of Management and Economics.

Legal support of disabled people is the priority direction of social policy of the state and represents system of measures of their support directed on creation of opportunities equal with another citizens of rehabilitation and participation in life of society.

Key words: disabled people, rights and freedoms, social right, available environment, values.

Правовая защита инвалидов в России является приоритетным направлением социальной политики государства и представляет собой систему мер их поддержки, направленных на создание равных с другими гражданами возможностей реабилитации и участия в жизни общества в соответствии со [ст. 7](#) Конституции РФ. Увеличение количества населения с ограниченными возможностями и трудности их интеграции в различные сферы общественной жизни поставило на повестку дня сложные и многообразные проблемы. Их решение требует не только практического, но и научного анализа, связанного с необходимостью осуществления комплекса мероприятий по предоставлению инвалидам доступной среды обитания с учетом имеющегося законодательства и международных стандартов.

Под доступной средой понимают такую организацию окружающего пространства, при которой каждый человек независимо от своего состояния, физических сил и возможностей получает возможность пользоваться объектами социальной, общественной, транспортной и иной инфраструктуры, может свободно передвигаться по любому выбранному маршруту. Создание таких условий требует соответствующей нормативной правовой базы, которая защитит интересы инвалидов и обяжет соответствующие органы и структуры к ее соблюдению. Постановлением Правительства

РФ от 17 марта 2011 г. N 175 была утверждена государственная [программа](#) "Доступная среда на 2011 - 2015 гг.", целью которой является обеспечение беспрепятственного доступа людей с ограниченными возможностями к объектам, необходимым им в процессе жизнедеятельности.

Правовое регулирование в сфере государственной помощи и реабилитации инвалидов должно быть ориентировано в первую очередь на обеспечение в полном объеме их конституционных прав. Прошедшие в РФ Паралимпийские игры показали, что люди с ограниченными возможностями могут их преодолеть благодаря стремлению к победе и помощи, оказываемой государством. Первые в истории спортивные соревнования людей с ограниченными возможностями организовал и провел английский нейрохирург Людвиг Гуттман, который использовал спорт в процессе реабилитации инвалидов, тем самым разрушив стереотипы отношения к ним. По его мнению, спортивные нагрузки и соревнования пробуждают у человека интерес к жизни, улучшают их психологическое и физическое состояние. В настоящее время паралимпиады стали символом мужества и человеческого достоинства, так как они меняют сознание людей, вызывая одновременно сострадание и уважение к тем, кто не покорился превратностям своей судьбы.

В таком контексте актуальным становится анализ комплекса нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию прав инвалидов на предоставление им льгот и привилегий, решение конкретных задач их жизни и быта. Удовлетворение индивидуальных потребностей инвалидов должно быть своевременным и компенсировать имеющиеся у них ограничения жизнедеятельности. Наличие равных наряду с другими категориями населения возможностей в социально-бытовой, профессиональной, общественно-политической, культурной и других сферах должно учитывать необходимые и особенные условия их жизнедеятельности. При этом необходимо исключить дискриминацию по признаку наличия инвалидности как фактора, ухудшающего положение людей с ограниченными возможностями в государстве и обществе.

Современная социальная политика России осуществляется на основе медицинской модели, которая рассматривает инвалидность как недуг, заболевание, патологию. Такая модель ослабляет социальную позицию этой категории граждан за счет снижения их социальной значимости, а искусственная обособленность от других людей приводит к признанию их неравенства, неконкурентоспособности по сравнению с другими членами общества. С другой стороны, патерналистская модель социальной помощи, предполагающая лечение, материальную помощь, трудотерапию, создание специальных служб и т.д., помогает человеку не жить, а именно выживать. В последнее время, стремясь изменить негативную традицию обозначать людей с ограниченными возможностями словом "инвалид", в российском обществе все чаще используется определение "человек с ограниченными возможностями", что в моральном плане несколько облегчает их положение.

Социальное обеспечение должно соответствовать требованиям мировых стандартов по защите прав человека и международным нормам социального обеспечения. В соответствии с этим в [ст. 2](#) Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" указывается, что "социальная защита инвалидов - это система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности, направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества" <1>. Как юридическая категория инвалидность и основания определения группы инвалидности вытекают из дефиниций [ст. 1](#) указанного Закона. Под

инвалидностью понимается состояние здоровья лица, при котором имеются нарушения, связанные со стойким расстройством функций организма. Оно может быть обусловлено заболеваниями, последствиями травм или дефектами при рождении, что приводит к ограничению жизнедеятельности таких лиц и необходимости помощи от учреждений социальной защиты.

<1> Федеральный [закон](#) от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" // Российская газета. 1995. 2 декабря.

Ограничение жизнедеятельности человека проявляется в полной или частичной утрате способности к самообслуживанию, невозможности самостоятельно передвигаться и ориентироваться в окружающей среде. Они испытывают затруднения при общении, но могут контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью. В зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности гражданам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности. Если инвалидность наступила до начала трудовой деятельности или до исполнения 16 лет (или же у лиц, проходящих обучение, - до 18 лет), то они называются инвалидами с детства. Группа инвалидности детям не устанавливается, но указывается как причина инвалидности. По достижении возраста 18 лет присваивается группа инвалидности.

Права детей-инвалидов носят сложный характер, поскольку включают интересы государства, родителей и ребенка. Они изменяются по мере взросления детей и нередко зависят от социальных, экономических и других условий, которые окружают человека. Наличие государственного интереса сомнений не вызывает, но необходимо обратить внимание на содержание российских нормативных правовых актов, как и международных, определяющих интересы несовершеннолетних граждан.

[Конвенция](#) о правах ребенка указывает, что дети должны быть полностью подготовлены к самостоятельной жизни в обществе и воспитаны в духе идеалов, провозглашенных в [Уставе](#) ООН, то есть в духе мира, достоинства, терпимости, свободы, равенства и солидарности. В [пункте 15](#) Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей говорится о том, что всем детям должна быть обеспечена возможность формировать свою личность, реализовывать в безопасных и благоприятных условиях свои таланты и дарования, жить в среде семьи или попечителей, которые должны заботиться об их благополучии. Самое главное в этом процессе то, что они должны быть подготовлены к естественной жизни в обществе.

Согласно [п. 4 ст. 15](#) Конституции Российской Федерации не только общепризнанные принципы и нормы международного права, но и международные договоры, которые являются составной частью российской правовой системы. [Конституция](#) устанавливает приоритет международных договоров над любыми законами. "Поэтому изучение социальных прав человека, - считает Е.В. Нелюбина, - необходимо начинать с анализа международных правовых актов, определяющих объем социальных прав, их содержание и основные направления обеспечения" <2>. Следовательно, необходимо учитывать содержание норм, составляющих международно-правовой институт социальных прав.

<2> Нелюбина Е.В. Международно-правовое закрепление социальных прав человека и гражданина // Государство и право. 2010. N 2. С. 99 - 104.

Признание и становление социальных прав берет свое начало от Всеобщей [декларации](#) прав человека, принятой и провозглашенной Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года <3>. В [ст. 25](#) этого универсального международного нормативного

правового акта закреплены социальные права. Они включают право на достойный жизненный уровень, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния человека и его семьи; помощь в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости и т.д., то есть утраты средств существования по независящим от человека обстоятельствам. В [п. 2](#) устанавливается особое попечение и помощь матерям и малолетним детям. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой. Положения этого документа наравне с международными договорами РФ стали составной частью правовой системы России. Уникальность Декларации прав человека заключается в том, что в международной практике впервые официально были закреплены права и свободы человека, в том числе социальные, но, главное, возможность защищать их.

<3> См.: Корбут Л.В., Поленина С.В. Международные конвенции и декларации о правах женщин и детей. Сборник универсальных и региональных международных документов. М., 1997. С. 14 - 17.

В РФ вопросы социальной защиты инвалидов регулируются как общими нормами социального законодательства, так и специальным законодательством, главной целью которого является обеспечение прав и свобод граждан. Современная законодательная база социальной защиты инвалидов в стране сформировалась под влиянием международно-правовых документов Организации Объединенных Наций, в которых приоритетным направлением политики в отношении инвалидов является их интеграция и социализация. В 2008 году Россия подписала [Конвенцию](#) о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г., что стало показателем готовности страны к формированию условий, направленных на соблюдение международных стандартов. В ней подчеркивается актуальность проблем инвалидности как составной части стратегии безопасного развития личности, общества и государства. Цель социальной политики государства заключается не только в обеспечении им прав и свобод, но и поощрении уважения их чести и достоинства.

По отношению к детям-инвалидам первоочередное внимание должно уделяться интересам ребенка, чтобы он имел право не только получать помощь, соответствующую инвалидности и возрасту, а свободно выражать свои взгляды, мысли и чувства. Государство, обеспечивая социальную защиту инвалидов, должно создавать им необходимые условия для индивидуального развития, реализации творческих и трудовых возможностей и способностей. Это может быть достигнуто путем:

- учета их потребностей;
- создания государственных и негосударственных программ, направленных на адаптацию инвалидов в обществе;
- предоставления социальной помощи в предусмотренных законодательством видах и формах;
- устранения препятствий в реализации прав на охрану здоровья, на труд, на образование и профессиональную подготовку, жилищных и иных социально-экономических прав.

В результате основной задачей социальной работы с инвалидами должна стать деятельность, направленная на объединение усилий как государственных и муниципальных органов, так и общественных организаций, частных инициатив и групп самопомощи для наиболее полного удовлетворения потребностей и самореализации данной категории населения. "Инвалидность, - пишет А.Г. Чепурной, - затрагивает все сферы жизни общества, поэтому необходим межведомственный подход. Это также означает постоянную необходимость в координации усилий государственных и

общественных органов" <4>. Одним из ключевых моментов политики в области защиты инвалидности является доступность в процессе создания равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни. Органы государственной власти и местного самоуправления должны принимать меры для обеспечения инвалидам наравне с другими гражданами доступа к зданиям и сооружениям, транспорту, информации и связи, а также объектам и услугам, которыми пользуется все население.

<4> Чепурной А.Г. Международно-правовые аспекты формирования государственной политики по социальной защите инвалидов боевых действий в РФ // Государство и право. 2005. N 7. С. 42 - 46.

Наиболее существенным минусом российского законодательства в области социальной защиты инвалидов является недостаток конкретных механизмов реализации правовых норм по их реабилитации и социализации. Поэтому первостепенным направлением социальной политики должно стать совершенствование не только их материальной поддержки, но и профилактика инвалидности, обеспечение доступности среды жизнедеятельности, медицинской, социальной и трудовой реабилитации.

Литература

1. Корбут Л.В., Поленина С.В. Международные конвенции и декларации о правах женщин и детей: Сборник универсальных и региональных международных документов. М., 1997. С. 14 - 17.
 2. Нелюбина Е.В. Международно-правовое закрепление социальных прав человека и гражданина // Государство и право. 2010. N 2. С. 99 - 104.
 3. Чепурной А.Г. Международно-правовые аспекты формирования государственной политики по социальной защите инвалидов боевых действий в РФ // Государство и право. 2005. N 7. С. 42 - 46.
-